

ΤΟΜΕΙΣ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ & ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ
ΤΟΜΕΑΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Εισαγωγή

Οι παρακάτω προτάσεις στηρίζονται στις εισηγήσεις μελών των 2 τομέων και στην κριτική επανεξέταση του υπάρχοντος κυβερνητικού προγράμματος των ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ (Εθνικής Αντιπρότασης). Κεντρικές ιδέες του παρόντος σχεδιασμού είναι η **απλοποίηση**, η **ορθολογική οργάνωση** (π.χ. με τη διοικητική υπαγωγή όμοιων τομέων ή φορέων στην ίδια προϊσταμένη αρχή), αλλά και το **εύληπτο** των προτάσεων.

Μια άλλη βασική αρχή που διέπει τις παρούσες προτάσεις είναι η **εξαιρέση σημείων της Εθνικής Αντιπρότασης** που μπορούν να δημιουργήσουν προβλήματα στη διατύπωση ενός αυτοσυνεπούς πολιτικού λόγου. Τέτοια ενδεικτικά είναι:

1. η δημιουργία πλήθους νέων ειδικών και γενικών γραμματειών (έργων, διαφάνειας έργων κτλ) που έρχονται σε αντίθεση με τη διακηρυγμένη θέση του Κινήματος για κατάργησή τους.
2. η πρόσληψη μετακλητών σε θέσεις ευθύνης χωρίς ειδικά προσόντα. Π.χ. η δυνατότητα διορισμού απόφοιτου λυκείου ως Διευθυντή Γραφείου Υπουργού.

Η ήδη προταθείσα¹ σύσταση **ενιαίου** υπουργείου «Εσωτερικού Έλεγχου» βρίσκεται στη σωστή κατεύθυνση. Αντικειμενικές όμως συνθήκες όπως:

1. το υπερβολικά μεγάλο εύρος νέων αρμοδιοτήτων (π.χ. έλεγχου ακόμη και έργων του Δημοσίου) που του δίνονται
2. η ανάγκη συνδυασμού πραγματικά συναφών τομέων (π.χ. Εσωτερικών και Δημόσιας Διοίκησης)

επιβάλλουν την αναδιαμόρφωση της αρχικής πρότασης των ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ και αντ' αυτού τη δημιουργία **Υπουργείου «Εσωτερικών Υποθέσεων»**.

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

Το **Υπουργείο «Εσωτερικών Υποθέσεων»**:

1. Θα περιλαμβάνει τα σημερινά υπουργεία **Διοικητικής Μεταρρύθμισης – Ηλ. Διακυβέρνησης και Εσωτερικών**, πραγματώνοντας την ανάγκη μείωσης των θέσεων πολιτικού προσωπικού.

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

2. Θα στηρίζεται σε ένα ρεαλιστικό οργανωτικό σχήμα, λαμβάνοντας υπ' όψη τις πραγματικότητες της Δημόσιας Διοίκησης, έτσι ώστε αυτό να γίνεται και **εύκολα αντιληπτό από την κοινή γνώμη**.

Με βάση τα παραπάνω το νέο υπουργείο θα έχει 5 Ενιαίους Διοικητικούς Τομείς (ΕΔΤ):

1. **Γενική Επιθεώρηση Δημοσίων Υπηρεσιών**: σε αυτήν την υπηρεσία (όχι σε μονοπρόσωπο όργανο, όπως ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης) θα

¹ Κείμενο δημόσιας διαβούλευσης για την «Εθνική Αντιπρόταση»

υπάγονται όλα τα Σώματα Επιθεώρησης και Έλεγχου (ΣΕΕΔΔ, ΣΕΥΥΠ κτλ), εκτός βέβαια εκείνων που η κύρια αποστολή τους δεν αφορά στον έλεγχο του Δημοσίου, αλλά ιδιωτών ή επιχειρήσεων (ΣΕΠΕ, ΣΔΟΕ κτλ).

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

2. **ΕΔΤ Εκλογών και Πολιτικών Κομμάτων:** Θα είναι υπεύθυνος για τη διοργάνωση εκλογών – δημοψηφισμάτων οποιουδήποτε είδους. Επίσης, θα είναι αρμόδιος για τον έλεγχο των οικονομικών των κομμάτων και, ιδιαίτερα, για την καλή χρήση της κρατικής επιχορήγησης. Στόχος είναι η αποφυγή φαινομένων υπέρμετρης δανειοδότησης που δημιουργούν τις γνωστές εξαρτήσεις από τις τράπεζες, αλλά και κατασπατάλησης – πλουτισμού από συγκεκριμένα πρόσωπα που ελέγχουν τις κρατικές επιχορηγήσεις.

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

3. **ΕΔΤ ΟΤΑ και Αποκεντρωμένων Διοικήσεων:** Θα διαθέτει τις σημερινές αρμοδιότητες εποπτείας και χρηματοδότησής τους.

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

4. **ΕΔΤ Δημογραφικής Πολιτικής και Νόμιμης Μετανάστευσης:** Θα καθορίζει την ακολουθούμενη στρατηγική για την αντιστροφή της δημογραφικής συρρίκνωσης του Έθνους. Ταυτόχρονα, θα μεριμνά για την τήρηση της νομιμότητας σε σχέση με τους αλλοδαπούς που έχουν λάβει άδεια διαμονής στη χώρα και βέβαια θα εφαρμόζει το νέο Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας (βλ. πιο κάτω).

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

5. **ΕΔΤ Δημόσιας και Ηλεκτρονικής Διοίκησης:** Θα έχει όλες τις υπόλοιπες αρμοδιότητες του σημερινού υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

Κομβικά σημεία του υφιστάμενου προγράμματος (Εθνικής Αντιπρότασης)

Σημεία που μπορούν να διατηρηθούν είναι τα ακόλουθα:

- **Σύσταση Κυβερνητικού Οργάνου** για τη **στήριξη της πολύτεκνης οικογένειας**, την **εκπόνηση δημογραφικού σχεδιασμού** και την παρακολούθηση των δημογραφικών δεικτών (βλ. σχετικός ΕΔΤ).

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

- Καθιέρωση νέου, **πραγματικά Ενιαίου Μισθολογίου** πλην περιορισμένων ειδικών περιπτώσεων (Δικαστικοί – Στρατιωτικοί – Σώματα Ασφαλείας), όπου δημόσιοι υπάλληλοι με τα ίδια προσόντα και τα ίδια καθήκοντα θα αμείβονται το ίδιο. Εδώ πρέπει να γίνει η απαραίτητη διευκρίνηση πως το νέο μισθολόγιο θα περιέχει

ουσιαστικά οικονομικά κίνητρα για τα στελέχη της Δημόσιας Διοίκησης με βάση την ατομική τους επίδοση.

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

- **Καθηκοντολόγιο Κρατικών Υπαλλήλων** με αναλυτική περιγραφή των διάφορων τύπων θέσεων εργασίας και ρόλων στη διοικητική ιεραρχία.

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

- **Επανεξέταση των ανεξαρτήτων αρχών** (λειτουργία, αποστολή και προϋπολογισμοί αυτών).

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

- **Αλλαγή του Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας** (βλ. και σχετική πρόταση νόμου των ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ).

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

- **Καθορισμός μέγιστου ποσοστού μεταναστών** το οποίο δεν δύναται να υπερβαίνει το 2,5% του συνολικού πληθυσμού της χώρας, με την προϋπόθεση ότι αυτό είναι οικονομικά και κοινωνικά βιώσιμο (βλ. και προτάσεις πιο κάτω).

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

Σημείο που πρέπει να απαλειφθεί:

Ένα ευαίσθητο σημείο που υπήρχε στο κείμενο δημόσιας διαβούλευσης για την «Εθνική Αντιπρόταση» και πρέπει οπωσδήποτε να απαλειφθεί είναι η «**Κατάργηση Μονιμότητας**» των δημοσίων υπαλλήλων για μελλοντικές προσλήψεις.

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

Ειδικές θεματικές προτάσεις Μ. Χρυσοβελώνη - συμπληρώσεις Εθνικής Αντιπρότασης

Τομέας Μετανάστευσης

- Διαγραφή χωρίου από την Εθνική Αντιπρόταση σχετικά με την ιεραρχημένη νόμιμη μετανάστευση (από Ευρώπη, Αμερική, Ωκεανία κτλ).

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

Τομέας Δημόσιας Διοίκησης

- Νέο σύστημα προαγωγών «Fast Track» υπό την εποπτεία του ΑΣΕΠ, το οποίο θα εντοπίζει κάθε χρόνο με εξετάσεις τους πλέον ικανούς για άσκηση διοίκησης δημοσίων υπαλλήλων, τους οποίους και θα διαθέτει για τοποθέτηση σε θέσεις ευθύνης στο σύνολο της Διοίκησης (και όχι μόνο στις υπηρεσίες προέλευσης τους),

χωρίς τους περιορισμούς και τις ανεφάρμοστες διαδικασίες που προβλέπει ο νόμος Ραγκούση (ν.3839/2010).

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

- Εκπόνηση μελέτης σκοπιμότητας για την αξία διατήρησης κάθε ΝΠΙΔ (κρατικής Α.Ε, δημοτικής επιχείρησης κλπ), σε σχέση με το δημόσιο συμφέρον (προστασία αυτού ή οικονομική ανάπτυξη).

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

- Εκπόνηση μελέτης βιωσιμότητας του κάθε ΝΠΙΔ βάσει αποκλειστικά ιδίων πόρων (π.χ. εσόδων από παροχή υπηρεσιών/παραγωγή αγαθών – αποκλεισμένων δηλαδή επιχορηγήσεων από το Κράτος ή από ΝΠΔΔ).

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

- Δημοσίευση όλων των παραπάνω μελετών στο Διαδίκτυο, πριν τη λήψη οποιασδήποτε απόφασης για καταργήσεις/συγχωνεύσεις οργανισμών.

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

- Για τους συγχωνευόμενους οργανισμούς, **υποχρεωτική σύνταξη** και έγκαιρη κατάθεση προς έγκριση **στρατηγικών σχεδίων**. Ο προγραμματισμός αυτός (συνήθως σε βάθος 5ετίας) είναι απαραίτητος όχι μόνο για ένα αποτελεσματικότερο, σύγχρονο management των ιδίων των φορέων, αλλά και για να υπάρξει ενημέρωση των πολιτών (π.χ. μέσω της Βουλής) για την κοινωνική ωφελιμότητα των σκοπούμενων δράσεων.

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

- Κατάργηση όλων των θέσεων Γενικών και Ειδικών Γραμματέων και ανάληψη των καθηκόντων τους από ανώτατους, μόνιμους δημόσιους υπαλλήλους.

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

- Καθιέρωση, πέραν των άλλων πειθαρχικών, αστικών ή ποινικών ευθυνών ως ο νόμος ορίζει, της **ποινής της Δήμευσης** υπέρ του Δημοσίου Ταμείου κάθε περιουσίας που αποκτάται από τα ως άνω πρόσωπα και μετά το πέρας της σχέσης των ως άνω προσώπων με το Δημόσιο, η οποία δεν δύναται να δικαιολογηθεί με βάση τα εισοδήματά του προσώπου ή της οικογενείας του (**σε συνδυασμό με την επερχόμενη Συνταγματική Αναθεώρηση**).

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

- Απαγόρευση προσλήψεων μετακλητών δημοσίων υπαλλήλων συζύγων και συγγενών μέχρι και δευτέρου βαθμού για το σύνολο των κρατικών λειτουργιών που δύνανται να προσλαμβάνουν μετακλητούς δημοσίου υπαλλήλους.

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

Τομέας Δημογραφικής Πολιτικής

- Λήψη σειράς μέτρων για την άμεση αντιμετώπιση και αναστροφή του Δημογραφικού Προβλήματος, όπως είναι μέτρα προστασίας της εγκύου, ίδρυση επαρκών βρεφονηπιακών και παιδικών σταθμών, μηνιαία οικονομική ενίσχυση για κάθε παιδί και μέχρι ενηλικίωσης εκάστου παιδιού, παροχή κινήτρων στις ιδιωτικές επιχειρήσεις για την πρόσληψη πολύτεκνων γονέων και παιδιών πολυτέκνων με την καθιέρωση φοροαπαλλαγών.

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

Τομέας Εκλογών - Πολιτικών Κομμάτων

- Νομοθετική ρύθμιση για την άμεση σύσταση Επιτροπής με μέλη εκπροσώπους της Τράπεζας της Ελλάδος, του Υπουργείου Οικονομικών, του ΣΔΟΕ κλπ για τη **διενέργεια λογιστικού και διαχειριστικού ελέγχου των οικονομικών των πολιτικών κομμάτων**, συμπεριλαμβανομένου του ελέγχου των χορηγιών και της κάθε μορφής χρηματοδότησής τους, των οφειλών τους σε ΔΕΚΟ, της προέλευσης των χρημάτων που εισέρευσαν στα ταμεία τους και, ειδικότερα, της νομιμότητας των διαδικασιών της τραπεζικής τους χρηματοδότησης, από το 1974 μέχρι και σήμερα.

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

- Διεξαγωγή τοπικών - εθνικών δημοψηφισμάτων με στόχο την εφαρμογή στην πράξη της **άμεσης δημοκρατίας**.

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

Ειδικές προτάσεις μελών Τομέων

Στο παρόν κείμενο συμπεριλήφθηκαν οι προτάσεις όλων των μελών των 2 Τομέων που πληρούσαν τις εξής προϋποθέσεις:

1. Κατατέθηκαν εγγράφως.
2. Αφορούσαν θέματα εντός του πεδίου αρμοδιοτήτων μας, τα οποία θα μπορούσαν να εισηγηθούν οι 2 Τομείς στο Ιδρυτικό Συνέδριο.
3. Ήσαν κωδικοποιημένες (δηλαδή συγκεκριμένες και με σαφώς θετικό χαρακτήρα, όχι δηλαδή «με τι διαφωνούμε» αλλά «τι προτείνουμε εμείς»).
4. Είχαν αυτοσυνεπές περιεχόμενο (δηλαδή δεν έρχονταν σε αντίθεση με άλλες ευρύτατα διακηρυγμένες θέσεις του Κινήματος)
5. Είχαν τόσο νομική, όσο και πραγματική βάση.

Ακολουθεί συνοπτική περιγραφή αυτών των προτάσεων ανά μέλος:

- Χρηματοδότηση των ΟΤΑ από την προτεινόμενη Ελληνική Τράπεζα Επενδύσεων για έργα τοπικών υποδομών.

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

- Δημιουργία μηχανισμού κεντρικού έλεγχου ευρωπαϊκών κονδυλίων (από ΕΣΠΑ, Jessica κτλ) που αφορούν τους ΟΤΑ για μεγιστοποίηση του αναπτυξιακού οφέλους.

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

(Α. ΚΑΛΟΓΕΡΟΓΙΑΝΝΗΣ)

- Εφαρμογή της επιστολικής ψήφου των απόδημων στην πράξη, προκειμένου να ασκήσουν επιτέλους όλοι οι Έλληνες το δικαίωμα συμμετοχής τους στις εθνικές εκλογές.

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

(Ε. ΤΣΑΠΗ)

- Αναθεώρηση του σχεδίου «Καλλικράτης» λαμβάνοντας υπ' όψιν γεωγραφικές ιδιαιτερότητες, όπως νησιωτικότητα και απομόνωση ορεινών περιοχών.

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

(Σ. ΚΟΥΡΤΗΣ)

- Κωδικοποίηση ισχύουσας νομοθεσίας σε κάθε τομέα δράσης της Δημόσιας Διοίκησης, με προτεραιότητα το φορολογικό δίκαιο.

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

- Υιοθέτηση λογισμικού ανοιχτού κώδικα από τη Δημόσια Διοίκηση για μείωση του κόστους και ανάπτυξη εγχώριας τεχνογνωσίας

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

(Δ. ΝΑΚΟΥ)

- Ανάθεση του χωροταξικού σχεδιασμού και του τοπικού αναπτυξιακού προγραμματισμού στις Περιφέρειες (δευτεροβάθμιους ΟΤΑ).

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

(Μ. ΚΑΚΛΑΜΑΝΟΣ)

- Αλλαγή του Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας
 1. σε τέκνο (εξ αίματος ή υιοθεσίας): για την απόδοση της Ελληνικής ιθαγένειας κανονικά θα απαιτείται τουλάχιστον ο ένας γονέας να είναι Έλληνας πολίτης και το παιδί (αν υιοθετήθηκε) να έχει αναγνω-ρισθεί ως την ηλικία των 18 ετών

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

2. αλλοδαπό μετανάστη: για την απόδοση της Ελληνικής ιθαγένειας κανονικά θα απαιτείται να είναι επί τουλάχιστον 10 χρόνια μόνιμος και νόμιμος κάτοικος της Ελλάδας, να γνωρίζει την Ελληνική γλώσσα, ιστορία και πολιτισμό επαρκώς, να έχει λευκό ποινικό μητρώο, να αποδέχεται τις αρχές του Ελληνικού Συντάγματος, να έχει τη δυνατότητα οικονομικής συντήρησης του εαυτού του και της οικογένειάς του χωρίς να λαμβάνει κρατικό επίδομα,

να μη θέτει σε κίνδυνο την ασφάλεια του Ελληνικού Κράτους και να αποποιηθεί την προηγούμενη ιθαγένειά του.

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

Οι όποιες ατομικές εξαιρέσεις των ανωτέρω θα είναι δυνατές μόνο με την έκδοση Προεδρικού Διατάγματος για την απονομή ιθαγένειας σε συγκεκριμένα πρόσωπα.

(Χ. ΔΑΝΑΚΟΣ)

- Κατάργηση της συμφωνίας «Δουβλίνο 2».

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

- Έλεγχος των χερσαίων συνόρων από τον Στρατό και στην νησιωτική Ελλάδα από το Πολεμικό Ναυτικό και το Λιμενικό Σώμα.

Ναι		Όχι			
-----	--	-----	--	--	--

(Α. ΔΟΥΔΑΚΜΑΝΗΣ²).

² Τα παραπάνω συμπεριλαμβάνονται εδώ –αν και αποτελούν αρμοδιότητες άλλων τομέων, καθώς κρίνονται μείζονα προαπαιτούμενα για να υπάρξει εθνική μεταναστευτική πολιτική