



## ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

### ΕΝΟΤΗΤΑ Β΄

#### ΤΟΜΕΑΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ & ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΤΟΜΕΑΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Οι ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΟΙ ΕΛΛΗΝΕΣ αντιτασσόμαστε στη συστηματική προσπάθεια απαξίωσης της Δημόσιας Διοίκησης που εντάθηκε κατά την περίοδο του Μνημονίου.

Πιστεύουμε στις δυνατότητες της Δημόσιας Διοίκησης και, ιδιαίτερα, των οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης που μπορούν να προσφέρουν πολύτιμη στήριξη στην Ελληνική κοινωνία για να βγούμε από την κρίση.

Κλειδί σ' αυτήν την προσπάθεια είναι ο Δημόσιος Τομέας που καλείται σήμερα να παρέχει **Κοινωνικές Υπηρεσίες** στους πολίτες, οι οποίοι τις έχουν ανάγκη περισσότερο από ποτέ άλλοτε. Παράλληλα, μόνο ένας εκ βάθρων αναδιοργανωμένος Δημόσιος Τομέας θα μπορέσει να βοηθήσει στην **Αυτόνομη Αναπτυξιακή Προσπάθεια** της Πατρίδας μας, προκειμένου να υπερβούμε το μνημονιακό καθεστώς και την ξένη επιτροπεία.

Σ' αυτήν την κατεύθυνση στοχεύει η παρούσα πρόταση των ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ, με σκοπό τη δημιουργία ενός **καινούργιου, αξιοκρατικού και αποτελεσματικού κρατικού μηχανισμού**. Ενόσ ισχυρού κράτους αντάξιου των προσδοκιών των Ελλήνων πολιτών.

Στα πλαίσια αυτά, συστήνεται **Υπουργείο Εσωτερικών Υποθέσεων**, το οποίο περιλαμβάνει τα σημερινά υπουργεία **Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Εσωτερικών**, πραγματώνοντας την ανάγκη μείωσης των θέσεων πολιτικού προσωπικού. Το Υπουργείο αυτό στηρίζεται σε ένα ρεαλιστικό οργανωτικό σχήμα, λαμβάνοντας υπ' όψη τις πραγματικές ανάγκες της Δημόσιας Διοίκησης.

Με βάση τα παραπάνω το νέο υπουργείο θα έχει πέντε (5) **Ενιαίους Διοικητικούς Τομείς (ΕΔΤ)**:

1. **ΕΔΤ Γενικής Επιθεώρησης Δημοσίων Υπηρεσιών**: σε αυτόν τον τομέα (όχι σε μονοπρόσωπο όργανο, όπως ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης) θα υπάγονται όλα τα Σώματα Επιθεώρησης και Έλεγχου (ΣΕΕΔΔ, ΣΕΥΥΠ κτλ), εκτός βέβαια εκείνων που η κύρια αποστολή τους δεν αφορά στον έλεγχο του Δημοσίου, αλλά ιδιωτών ή επιχειρήσεων (ΣΕ-ΠΕ, ΣΔΟΕ κτλ).
2. **ΕΔΤ Εκλογών και Πολιτικών Κομμάτων**: ο τομέας αυτός θα είναι υπεύθυνος για τη διοργάνωση εκλογών – δημοψηφισμάτων οποιουδήποτε είδους. Επίσης, θα είναι αρμόδιος για τον έλεγχο των οικονομικών των κομμάτων και, ιδιαίτερα, για τη χρηστή διαχείριση της κρατικής επιχορήγησης. Στόχος είναι η αποφυγή φαινομένων υπέρμετρης δανειοδό-

τησης που δημιουργούν τις γνωστές εξαρτήσεις από τις τράπεζες, αλλά και κατασπατάλησης – πλουτισμού από συγκεκριμένα πρόσωπα που ελέγχουν τις κρατικές επιχορηγήσεις.

3. **ΕΔΤ ΟΤΑ και Αποκεντρωμένων Διοικήσεων:** ο τομέας αυτός θα διαθέτει τις σημερινές αρμοδιότητες εποπτείας και χρηματοδότησής τους.
4. **ΕΔΤ Δημογραφικής Πολιτικής και Νόμιμης Μετανάστευσης:** ο τομέας αυτός θα καθορίζει την ακολουθούμενη στρατηγική για την αντιστροφή της δημογραφικής συρρίκνωσης του Έθνους. Ταυτόχρονα, θα μεριμνά για την τήρηση της νομιμότητας σε σχέση με τους αλλοδαπούς που έχουν λάβει άδεια διαμονής στη χώρα και βέβαια θα εφαρμόζει το νέο Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας.
5. **ΕΔΤ Δημόσιας και Ηλεκτρονικής Διοίκησης:** ο τομέας αυτός θα έχει όλες τις υπόλοιπες αρμοδιότητες του σημερινού υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Επιπλέον:

- Καθιέρωση νέου, πραγματικά Ενιαίου, Μισθολογίου, πλην περιορισμένων ειδικών περιπτώσεων, όπου δημόσιοι υπάλληλοι με τα ίδια προσόντα και τα ίδια καθήκοντα θα αμείβονται το ίδιο. Σημειώνεται ότι το νέο μισθολόγιο θα περιέχει ουσιαστικά οικονομικά κίνητρα για τα στελέχη της Δημόσιας Διοίκησης με βάση την ατομική τους επίδοση.
- Καθιέρωση καθηκοντολογίου Κρατικών Υπαλλήλων με αναλυτική περιγραφή των διάφορων τύπων θέσεων εργασίας και ρόλων στη διοικητική ιεραρχία.
- Επανεξέταση των Ανεξαρτήτων Αρχών (λειτουργία, αποστολή και προϋπολογισμοί αυτών).
- Καθορισμός μέγιστου ποσοστού μεταναστών το οποίο δεν δύναται να υπερβαίνει το 2,5% του συνολικού πληθυσμού της χώρας, με την προϋπόθεση ότι αυτό είναι οικονομικά και κοινωνικά βιώσιμο.
- Κατάργηση της συμφωνίας “Δουβλίνο II”.
- Κατάργηση της μονιμότητας των δημοσίων υπαλλήλων για μελλοντικές προσλήψεις.
- Νέο σύστημα προαγωγών «Fast Track» υπό την εποπτεία του ΑΣΕΠ, το οποίο θα εντοπίζει κάθε χρόνο με εξετάσεις τους πλέον ικανούς για άσκηση διοίκησης δημοσίων υπαλλήλους, τους οποίους και θα διαθέτει για τοποθέτηση σε θέσεις ευθύνης στο σύνολο της Διοίκησης (και όχι μόνο στις υπηρεσίες προέλευσης τους), χωρίς τους περιορισμούς και τις ανεφάρμοστες διαδικασίες που προβλέπει ο νόμος Ραγκούση (ν.3839/2010).
- Εκπόνηση μελέτης σκοπιμότητας για την αξία διατήρησης κάθε ΝΠΙΔ (κρατικής ΑΕ, δημοτικής επιχείρησης, κλπ), σε σχέση με το δημόσιο συμφέρον (προστασία αυτού ή οικονομική ανάπτυξη).
- Εκπόνηση μελέτης βιωσιμότητας του κάθε ΝΠΙΔ βάσει αποκλειστικά ιδίων πόρων (π.χ. εσόδων από παροχή υπηρεσιών/παραγωγή αγαθών – αποκλεισμένων δηλαδή επιχορηγήσεων από το Κράτος ή από ΝΠΔΔ).
- Δημοσίευση όλων των παραπάνω μελετών στο Διαδίκτυο, πριν τη λήψη οποιασδήποτε απόφασης για καταργήσεις/συγχωνεύσεις οργανισμών.
- Υποχρεωτική σύνταξη και έγκαιρη κατάθεση προς έγκριση στρατηγικών σχεδίων, για τους συγχωνευόμενους οργανισμούς. Ο προγραμματισμός αυτός (συνήθως σε βάθος 5ετίας) είναι απαραίτητος όχι μόνο για ένα αποτελεσματικότερο και σύγχρονο management των ίδιων των φορέων, αλλά και για να υπάρξει ενημέρωση των πολιτών (π.χ. μέσω της Βουλής) για την κοινωνική ωφελιμότητα των σκοπούμενων δράσεων.
- Κατάργηση όλων των θέσεων Γενικών και Ειδικών Γραμματέων και ανάληψη των καθηκόντων τους από ανώτατους, δημόσιους λειτουργούς.
- Καθιέρωση, πέραν των άλλων πειθαρχικών, αστικών ή ποινικών ευθυνών ως ο νόμος ορίζει, της ποινής της Δήμευσης υπέρ του Δημοσίου Ταμείου κάθε περιου-

σίας που αποκτάται από τα ως άνω πρόσωπα και μετά το πέρας της σχέσης των ως άνω προσώπων με το Δημόσιο, η οποία δεν δύναται να δικαιολογηθεί με βάση τα εισοδήματά του προσώπου ή της οικογενείας του.

- Απαγόρευση προσλήψεων μετακλητών δημοσίων υπαλλήλων συζύγων και συγγενών μέχρι και δευτέρου βαθμού για το σύνολο των κρατικών λειτουργιών που δύναται να προσλαμβάνουν μετακλητούς δημοσίους υπαλλήλους.
- Λήψη σειράς μέτρων για την άμεση αντιμετώπιση και αναστροφή του Δημογραφικού Προβλήματος, όπως είναι μέτρα προστασίας της εγκύου, ίδρυση επαρκών βρεφονηπιακών και παιδικών σταθμών, μηνιαία οικονομική ενίσχυση για κάθε παιδί και μέχρι ενηλικίωσης εκάστου παιδιού, παροχή κινήτρων στις ιδιωτικές επιχειρήσεις για την πρόσληψη πολύτεκνων γονέων και παιδιών πολυτέκνων με την καθιέρωση φοροαπαλλαγών.
- Νομοθετική ρύθμιση για την άμεση σύσταση Επιτροπής με μέλη εκπροσώπους της Τράπεζας της Ελλάδος, του Υπουργείου Οικονομικών, του ΣΔΟΕ, κλπ, για τη διενέργεια λογιστικού και διαχειριστικού ελέγχου των οικονομικών των πολιτικών κομμάτων, συμπεριλαμβανομένου του ελέγχου των χορηγιών και της κάθε μορφής χρηματοδότησής τους, των οφειλών τους σε ΔΕΚΟ, της προέλευσης των χρημάτων που εισέρευσαν στα ταμεία τους και, ειδικότερα, της νομιμότητας των διαδικασιών της τραπεζικής τους χρηματοδότησης, από το 1974 μέχρι και σήμερα.
- Διεξαγωγή τοπικών - εθνικών δημοψηφισμάτων με στόχο την εφαρμογή στην πράξη της άμεσης δημοκρατίας.
- Χρηματοδότηση των ΟΤΑ από την προτεινόμενη Ελληνική Τράπεζα Επενδύσεων για έργα τοπικών υποδομών.
- Δημιουργία μηχανισμού κεντρικού ελέγχου ευρωπαϊκών κονδυλίων (από ΕΣΠΑ, Jessica κτλ) που αφορούν στους ΟΤΑ για μεγιστοποίηση του αναπτυξιακού οφέλους.
- Εφαρμογή της επιστολικής ψήφου των απόδημων στην πράξη, προκειμένου να ασκήσουν επιτέλους όλοι οι Έλληνες το δικαίωμα συμμετοχής τους στις εθνικές εκλογές.
- Αναθεώρηση του νόμου “ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ”, λαμβάνοντας υπ’ όψιν γεωγραφικές ιδιαιτερότητες, όπως νησιωτικότητα και απομόνωση ορεινών περιοχών.
- Κωδικοποίηση της ισχύουσας νομοθεσίας σε κάθε τομέα δράσης της Δημόσιας Διοίκησης, με προτεραιότητα το φορολογικό δίκαιο.
- Υιοθέτηση λογισμικού ανοιχτού κώδικα από τη Δημόσια Διοίκηση για μείωση του κόστους και ανάπτυξη εγχώριας τεχνογνωσίας.
- Ανάθεση του χωροταξικού σχεδιασμού και του τοπικού αναπτυξιακού προγραμματισμού στις Περιφέρειες (δευτεροβάθμιους ΟΤΑ).
- Αλλαγή του Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας (σύμφωνα με την πρόταση νόμου των ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ):
  - i. σε τέκνο (εξ αίματος ή υιοθεσίας): για την απόδοση της Ελληνικής ιθαγένειας κανονικά θα απαιτείται τουλάχιστον ο ένας γονέας να είναι Έλληνας πολίτης και το παιδί (αν υιοθετήθηκε) να έχει αναγνωρισθεί ως την ηλικία των 18 ετών, και
  - ii. αλλοδαπό μετανάστη: για την απόδοση της Ελληνικής ιθαγένειας κανονικά θα απαιτείται να είναι επί τουλάχιστον 10 χρόνια μόνιμος και νόμιμος κάτοικος της Ελλάδας, να γνωρίζει την Ελληνική γλώσσα, ιστορία και πολιτισμό επαρκώς, να έχει λευκό ποινικό μητρώο, να αποδέχεται τις αρχές του Ελληνικού Συντάγματος, να έχει τη δυνατότητα οικονομικής συντήρησης του εαυτού του και της οικογένειάς του χωρίς να λαμβάνει κρατικό επίδομα, να μη θέτει σε κίνδυνο την ασφάλεια του Ελληνικού Κράτους και να αποποιηθεί την προηγούμενη ιθαγένειά του. Οι όποιες ατομικές εξαιρέσεις των ανωτέρω θα είναι δυνατές μόνο με την έκδοση Προεδρικού Διατάγματος για την απονομή ιθαγένειας σε συγκεκριμένα πρόσωπα.

Κυβερνητικό Πρόγραμμα των ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ  
Αθήνα, 25 Οκτωβρίου 2013